



UNIUNEA NATIONALA A CONSILIILOR JUDETENE DIN ROMANIA

NATIONAL UNION OF COUNTY COUNCILS OF ROMANIA

Strada Dunarii nr 178, Alexandria, 140047, Romania, tel / fax: +40 247 316 077

[www.uncjr.ro](http://www.uncjr.ro); [dragnea@uncjr.ro](mailto:dragnea@uncjr.ro)



## Cadrul legal din Romania privind RES

Integrarea României în UE a însemnat în domeniul strategiei energetice și acceptul României de a face eforturi pentru creșterea capacității instalate care utilizează SRE în următorii ani. Astfel, ponderea E-SRE incluzând hidro peste 10 MW trebuie să crească de la 28,7%, în 1997, la 33%, în 2010. Se estimează însă că actuala capacitate instalată în E-SRE nu va acoperi mai mult de 26% din total energie în 2010, astfel încât este necesară construirea de noi instalații bazate pe utilizarea SRE care să acopere diferența rămasă de 7%. În prezent, în producția totală de energie electrică sectorul hidro reprezintă 25–30 %, din care numai 5 % în hidro sub 10 MW, iar energia eoliană reprezintă sub 1%. Ca urmare, promovarea SRE pe piața românească a necesitat nu numai suport legislativ, ci și financiar și economic. În urma analizei diferitelor soluții de promovare a E-SRE s-a decis adoptarea sistemului CO, combinat cu utilizarea CV.

Armonizarea cadrului național legislativ cu Directiva 2001/77/EC privind promovarea SRE pe piața internă de energie electrică, așa cum precizăm și la început, s-a realizat prin următoarele acte normative:

- HG 890/2003 privind aprobarea Foii de parcurs pentru sectorul energetic din România
- HG 1535/2003 privind aprobarea Strategiei de dezvoltare a SRE
- HG 1892/2004 privind stabilirea Sistemului de promovare a energiei electrice generate din SRE
- Ordinul A.N.R.E.nr. 23 /2004 – Procedura pentru supravegherea emiterii certificatului de garantare a originii pentru energia electrică produsă din SRE
- Ordinul A.N.R.E. nr 40 /2005 – Reglementări pentru organizarea și funcționarea pieței de CV
- Ordinul A.N.R.E. nr 45 / 2005 –Procedura de alocare a sumelor de bani colectate drept penalități de la furnizorii care nu s-au conformat cotelor obligatorii
- Ordinul A.N.R.E. nr 46 / 2005 de modificare a cotei obligatorii pentru achiziționarea CV de către



UNIUNEA NATIONALA A CONSILIILOR JUDETENE DIN ROMANIA

NATIONAL UNION OF COUNTY COUNCILS OF ROMANIA

Strada Dunarii nr 178, Alexandria, 140047, Romania, tel / fax: +40 247 316 077

[www.uncjr.ro](http://www.uncjr.ro); [dragnea@uncjr.ro](mailto:dragnea@uncjr.ro)



furnizorii de energie electrică pentru anul 2005

- Ordinul A.N.R.E. nr 52 / 2005 privind tariful pentru energia electrică achiziționată de la producătorii hidro care nu au contracte de portofoliu și pentru energia electrică vândută de către producătorii care participă în sistemul pentru promovare a energie electrice generate din SRE..

Potrivit art. 15 din Legea Energiei, ANRE emite autorizatia de infiintare pentru SER si licentele pentru desfasurarea de activitati cum ar fi exploatarea comerciala a capacitatilor de productie a energiei, transportul, furnizarea si distribuirea de energie etc.

Productia, transportul, prestarea serviciului de sistem, distribuirea si furnizarea de energie electrica, precum si toate activitatile de administrare pentru piata centralizata a energiei sunt realizate pe baza licentelor emise de ANRE, in baza carora persoanele fizice sau juridice, romane sau straine, primesc permisiunea sa exploateze in scop comercial capacitatile energetice

#### **Etape in realizarea unei capacitati de productie SRE**

- obtinerea avizelor si autorizatiilor necesare construirii,
- construirea obiectivului,
- obtinerea licentei de productie a energiei electrice,
- obtinerea calificarii pentru productie prioritara de energie electrica a capacitatii de productie,
- înscrierea la OPEE (SC Opcom SA) - pentru a vinde E-SRE pe piata pentru ziua urmatoare (PZU)
- înscrierea la OTS (CN Transelectrica SA) - pentru a obtine certificate verzi (CV),
- înscrierea la OPCV (SC Opcom SA) – pentru înscriere în Registrul CV si pentru a participa la piata de CV,



UNIUNEA NATIONALA A CONSILIILOR JUDETENE DIN ROMANIA

NATIONAL UNION OF COUNTY COUNCILS OF ROMANIA

Strada Dunarii nr 178, Alexandria, 140047, Romania, tel / fax: +40 247 316 077

[www.uncjr.ro](http://www.uncjr.ro); [dragnea@uncjr.ro](mailto:dragnea@uncjr.ro)



Producatorul de E-SRE vinde E-SRE pe piata de energie electrica, ca orice alt producator obtinând pentru aceasta pretul pietei, iar pentru acoperirea integrala a costurilor de productie si obtinerea unui profit

rezonabil primeste pentru fiecare 1 MWh de energie electrica livrat în retea un certificat verde (CV) care poate fi tranzactionat în limitele de pret legal stabilite.

### **Documente necesare pentru infiintarea unei unitati de productie de energie din SRE**

Acte emise de autoritatea administratiei publice judetene sau locale, dupa caz:

- certificat de urbanism – contine inclusiv precizari privind toate avizele care trebuie obtinute;
- autorizatie de construire.

Acte emise de operatorul retelei electrice la care se racordeaza instatia

- aviz de amplasament – emis conform Metodologiei pentru emiterea avizelor de amplasament aprobata prin Ordin ANRE nr. 48/2008;
- aviz tehnic de racordare – emis conform Regulamentului privind racordarea utilizatorilor la retelele electrice de interes local, aprobat prin HG nr. 90/2008.

Acte emise de ANRE

- autorizatie de înfiintare  
conform Regulamentului pentru acordarea licentelor si autorizatiilor în sectorul energiei electrice, aprobat prin HG 540/2004, cu modificarile si completarile aprobate prin HG 553/2007 ;  
numai pentru obiective energetice având puterea instalata mai mare de 1 MW;
- licenta de productie E-SRE  
conform Regulamentului pentru acordarea licentelor si autorizatiilor în sectorul energiei electrice, aprobat prin HG 540/2004, cu modificarile si completarile aprobate prin HG 553/2007;
- calificarea pentru productie prioritara de energie electrica



UNIUNEA NATIONALA A CONSILIILOR JUDETENE DIN ROMANIA

NATIONAL UNION OF COUNTY COUNCILS OF ROMANIA

Strada Dunarii nr 178, Alexandria, 140047, Romania, tel / fax: +40 247 316 077

[www.uncjr.ro](http://www.uncjr.ro); [dragnea@uncjr.ro](mailto:dragnea@uncjr.ro)



conform Regulamentului pentru calificarea

productiei prioritare de energie electrica din surse regenerabile de energie, aprobat prin Ordinul ANRE nr. 39/2006.

## Procedura

Pentru obtinerea autorizatiei, legea prevede ca solicitantul trebuie sa depuna o cerere la autoritatea competenta, la care sa anexeze toate actele si documentatia din care sa rezulte indeplinirea tuturor conditiilor de natura economica, financiara, tehnica si profesionala stabilite pentru capacitatile de energie electrica si activitatile din domeniu. ANRE emite decizia prin care acorda sau refuza acordarea autorizatiei/licentei intr-o perioada de maximum 30 de zile de la data la care a stabilit ca documentatia depusa de solicitant este completa potrivit legii si ca solicitantul a achitat toate taxele si a facut dovada platii acestora.

Desi limitat, rolul consiliilor Judetene este unul foarte important pentru realizarea de unitati de productie de energie din SRE datorita cerintelor legislative privind eliberarea celor doua avize, care, asa cum a reiesit si din chestionarele Interpares, sunt in principal urmatoarele:

- autorizatia de constructie este singurul document care permite executarea lucrarilor de constructie; aceasta se emite la solicitarea detinatorului titlului de proprietate asupra terenului, ori a altui act care-i confera dreptul de construire (concesiune) si este eliberata de catre imputernicitii administratiei locale (presedintele Consiliului Judetean, primar), în functie de importanta lucrarii si de amplasarea acesteia in teritoriu (intravilan, extravilan).
- in vederea simplificarii procedurii de autorizare si reducerii la minimum a timpului necesar indeplinirii formalitatilor de autorizare a executiei lucrarilor, institutiile administrative din teritoriu au organizate structuri de specialitate in vederea emiterii unui acord unic, respectiv a obtinerii in numele solicitantului a avizelor legale necesare pentru:
- conformarea cu cerintele legislatiei de gospodarire a apelor, de protectie a mediului, de siguranta



UNIUNEA NATIONALA A CONSILIILOR JUDETENE DIN ROMANIA

NATIONAL UNION OF COUNTY COUNCILS OF ROMANIA

Strada Dunarii nr 178, Alexandria, 140047, Romania, tel / fax: +40 247 316 077

[www.uncjr.ro](http://www.uncjr.ro); [dragnea@uncjr.ro](mailto:dragnea@uncjr.ro)



industrială, de siguranță a sănătății populației și

securitate a muncii, de protecție civilă, de protecție împotriva incendiilor, etc.

- satisfacerea exigentelor specifice zonelor speciale sau protejate
- condițiile de racordare la rețelele de comunicații și la rețelele de utilități din zonă

- stabilirea influențelor ce le pot avea noile instalații asupra altor instalații tehnologice din zonă.

Autoritățile administrative abilitate să autorizeze lucrările de construcții emit la cererea solicitanților care și-au definit dorința și scopul construcției, prin prezentarea unui studiu de fezabilitate al lucrării, un certificat de urbanism. Certificatul de urbanism este un act de informare ce se emite în termen de cel mult 30 de zile, așa cum reiese din toate chestionarele InterPares prin care i se fac cunoscute solicitantului elementele privind regimul juridic, economic și tehnic al terenurilor și construcției la data solicitării și stabilește cerințele urbanistice care urmează să fie îndeplinite în funcție de specificul amplasamentului, precum și lista avizelor și acordurilor legale necesare în vederea autorizării.

### Barierile implementării SRE

#### ***Bariere economice – Pretul energiei/ Schema Certificatelor Verzi***

Pretul energiei în România este relativ ridicat, mai ales pentru energia utilizată în industrie, iar tendința e cea de creștere în anii următori, o creștere mai accentuată decât cea din Vestul Europei. Aceasta este în ciuda faptului că capacitatea internă de producție de energie reprezintă, în funcție de an și sursele utilizate pentru producția, între 70% și 100% din cererea internă. În câțiva ani (cu precipitații ridicate) România poate deveni chiar un exportator de energie în regiunea Balcanilor. Nici o evaluare cu privire la profiturile instalării SRE nu este disponibilă pe piața românească.

O problemă deosebită este sprijinul oferit de Certificatele Verzi. Aceasta este o piață specială,



UNIUNEA NATIONALA A CONSILIILOR JUDETENE DIN ROMANIA

NATIONAL UNION OF COUNTY COUNCILS OF ROMANIA

Strada Dunarii nr 178, Alexandria, 140047, Romania, tel / fax: +40 247 316 077

[www.uncjr.ro](http://www.uncjr.ro); [dragnea@uncjr.ro](mailto:dragnea@uncjr.ro)



care ofera suport doar pentru productia de energie

electrica. De asemenea, desi cadrul legal pentru instituirea sistemului de Certificat Verde a fost adoptat, exista mai multe aspecte neclare si probleme administrative care impiedica eficienta economica a sistemului, in special pentru proiectele dezvoltate privat. Sistemul nu ofera nici un sprijin pentru alte tipuri de SRE.

### ***Bariere sociale***

Comunicarea cu partile sociale interesate nu considerata un element-cheie pentru dezvoltarea de servicii SRE in Romania. Singura etapa cand un investitor are nevoie sa comunice cu consiliile judetene sau cu partile sociale interesate, este la cererea de eliberare a autorizatiei de mediu atunci cand solicitantul anunta, de asemenea, public intenția sa de dezvoltare a proiectului. Parteneri sociali interesati pot contesta valabilitatea proiectului in aceasta etapa, dar mai ales pe motive ambientale. Daca exista mai multe contestari iar procedura pentru eliberarea permisului se dovedeste a fi una dificila, se vor organiza mai multe mese rotunde. In acest caz, trebuie luat in considerare faptul ca proiectele din trecut, au afectate in mod semnificativ modul in care aceste proiecte sunt percepute. Prin urmare, principalele obstacole sociale care trebuiesc sa fie depasite depind foarte mult de specificul proiectului, de zona punerii sale in aplicare si partile sociale interesate afectate de aceasta.

### ***Bariere legale si administrative***

Dupa cum am mentionat anterior, obtinerea autorizatiei de a construi si opera orice fel de instalatie de SRE se dovedeste a fi un proces dificil din acest punct de vedere. Avand in vedere noile evolutii (ca o consecinta a punerii in aplicare a diferitelor politici europene) exista o tendinta spre energia regenerabila obtinuta din alte surse: eoliene, solara si biomasa. Cu toate acestea, exista, mai multe neconcordanțe in cadrul de implementare. Lipsa unui plan integrat de SRE dovedeste lipsa de viziune in rezolvarea



UNIUNEA NATIONALA A CONSILIILOR JUDETENE DIN ROMANIA

NATIONAL UNION OF COUNTY COUNCILS OF ROMANIA

Strada Dunarii nr 178, Alexandria, 140047, Romania, tel / fax: +40 247 316 077

[www.uncjr.ro](http://www.uncjr.ro); [dragnea@uncjr.ro](mailto:dragnea@uncjr.ro)



problemelor complexe de dezvoltare la nivel de politici.

Aceasta lipsa de abordare sectoriala este o bariera uriasa, care trebuie sa fie depasita.

Chestionarul a aratat ca, in functie de proiect, exista pana la 31 entitati publice si private care sunt implicate in faza de aprobare a unui proiect SRE. Astfel, relationarea cu numarul mare de autoritati cu scopul de a obtine autorizarile necesare este greu de gestionat in cadrul unei perioade rezonabile de timp.

Deoarece la nivel de reglementare local, nu exista o abordare unitara pentru acest tip de proiecte, in ciuda existentei unui cadru legal unic, timpul pentru finalizarea intregi proceduri de omologare a fost estimata foarte diferit, de la 1 la 24 de luni. Pe de alta parte, cei mai multi dintre respondenti au indicat termenul de o luna ca fiind necesar pentru Consiliul Judetean pentru a finaliza partea sa, in aceeasi procedura. In concluzie, cele mai multe probleme administrative sunt legate de problemele din afara jurisdicției Consiliului Judetean care sunt generate de lipsa unei abordari integrate.

De asemenea, Consiliile Judetene sunt beneficiarii directi ai programelor nationale initiate la nivel guvernamental care asigura co-finantarea proiectelor de investitii care se ocupa cu utilizarea surselor regenerabile de energie de catre consumatorii finali. Consiliile Judetene pot construi, eventual prin accesarea fondurilor structurale, instalatii pentru producerea de energie electrica RES si pot beneficia de sistemul de promovare a energiei electrice SRE adoptat de Romania, si anume sistemul de cote obligatorii combinat cu sistemul de comercializare a certificatelor verzi la preturi limitate din punct de vedere.

Chiar si in aceste conditii, Consiliile Judetene nu au implementat proiecte SRE pana acum, singurele proiectele au fost facute de catre alte parti interesate, publice sau private (conform legislatiei romanesti cu privire la valorificarea surselor regenerabile de energie, care nu sunt necesare pentru a genera de energie electrica din surse de energie regenerabile).

In cazul specific al Romaniei, Consiliul Judetean este implicat din punct de vedere administrativ doar in stadiul de emitere de certificate. Astfel, accentul Consiliului Judetean nu este indreptat spre



UNIUNEA NATIONALA A CONSILIILOR JUDETENE DIN ROMANIA

NATIONAL UNION OF COUNTY COUNCILS OF ROMANIA

Strada Dunarii nr 178, Alexandria, 140047, Romania, tel / fax: +40 247 316 077

[www.uncjr.ro](http://www.uncjr.ro); [dragnea@uncjr.ro](mailto:dragnea@uncjr.ro)



punerea in aplicare a proiectelor SRE ci spre punerea in aplicare a legislatiei nationale in domeniu, la difuzarea politicilor europene la nivel regional in ceea ce priveste SRE. Prin urmare majoritatea Consiliilor Judetene, se angajeaza sa contribuie la realizarea obiectivelor nationale referitoare la cota de electricitate produsa din surse regenerabile in consumul final de energie electrica (33%, 35% si 38% pentru anii 2010, 2015 si 2020), acestea trebuie sa promoveze, prin diferite actiuni si instrumente, valorificarea surselor de energie regenerabile.

Deoarece autorizatiile emise de Consiliile Judetene nu se refera la productia de energie, ei nu stiu exact dimensiunea de proiecte dezvoltate pe teritoriul lor administrativ lucru dezvaluit intr-o proportie mai mare de 70% de catre chestionare.

Bazandu-se pe aceleasi date, Consiliile Judetene nu dedica nici o atentie deosebita SRE din diverse motive: implicarea lor in sectorul privat este minima, limitata la eliberarea autorizatiilor stabilita prin lege, lipsa de personal specializat si lipsa de fonduri dedicate infiintari unor agentii specializate.

Conform datelor din chestionare aproximativ 90% din respondenti Consiliilor Judetene din Romania duc lipsa personalului specializat in RES deoarece nu exista agentii pentru energie stabilite la nivel județean, sau, daca exista, colaborarea lor cu Consiliilor Judetene este un numar limitata.

Desi promovat prin programe speciale in Romania, RES este un domeniu relativ nou, si nu beneficiaza de multi specialiati, conform raspunsurilor date de catre rispondenti, care au considerat ca instituirea unui birou al energiei in cadrul județului, ar trebui sa aiba mai mult personal specializat in acest domeniu. Chiar daca nu exista personal sau departament dedicat RES, exista o nevoie clara pentru o expertiza suplimentara, prin formare continua in domeniu.

In ceea ce priveste importanta atribuita de catre Consiliile Judetene RES-ului, doar cateva dintre ele au ca obiectiv schimbarea structurile actuale (doar 15% dintre respondenti au manifestat interesul si



**UNIUNEA NATIONALA A CONSILIILOR JUDEȚENE DIN ROMANIA**

**NATIONAL UNION OF COUNTY COUNCILS OF ROMANIA**

Strada Dunarii nr 178, Alexandria, 140047, Romania, tel / fax: +40 247 316 077

[www.uncjr.ro](http://www.uncjr.ro); [dragnea@uncjr.ro](mailto:dragnea@uncjr.ro)



intentiona de a stabili un Birou al Energiei).

Deși multe dintre Consiliile Județene care au răspuns, au pus în aplicare activitățile de promovare ale RES, foarte puține dintre ele constientizează importanța furnizării de informații de pe teren, după cum reiese din lipsa de site-uri dedicate RES și a agenților energetice la nivel județean. Acest lucru depășește jurisdicția Consiliilor Județene, așa cum sunt ele structurate și organizate în prezent.

Modalitățile de eliminare a principalelor obstacole din calea dezvoltării SRE, de acceptarea și de patrunderea în România constau în abordarea integrată a diferitelor politici, inclusiv producerea de

energie regenerabilă, transport și utilizare, precum și pe probleme de mediu.

Armonizarea cu politicile și reglementările UE ca un întreg, ar trebui să fie o prioritate și învățarea din experiențele altor țări s-ar putea dovedi o bună oportunitate nu numai pentru România, ci și pentru întreaga zonă est-europeană.